

Доверяю. Проверяй!

Каждый предприниматель нуждается в законной защите своего дела от вмешательства извне. Постоянные проверки и ревизии существенно осложняют жизнь и действуют на нервы. Юридическая страничка мартовского номера полностью посвящена новому закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Кто может проверять, что можно проверять и как можно проверять.

В последнее время в государственную прокуратуру участились жалобы на нерадивых «проверщиков». Нескончаемые проверки стали бичом современного малого и среднего бизнеса. Человек, желающий организовать своё дело, вынужден триста раз подумать перед тем, как зарегистрироваться. Неудивительно, ведь предприниматель вынужден думать не о том, как построить успешный бизнес, а о том, как пройти очередную проверку... а затем еще одну... и так далее.

Исключительно в благих целях с подачи «Владим Владимыча» 26 декабря 2008 года принят Федеральный закон “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля” (далее по тексту – «**Закон**»).

Надо признать, закон своевременный и, гипотетически, довольно эффективный. Поговорим об основных изменениях, внесенных указанным законом в порядок организации и проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей всевозможными контролирующими органами.

Налоговые страсти

Естественно, что **главным контролирующим органом назначена прокуратура**. Но требования закона распространяются далеко не на всех. В частности, **налоговый контроль** стоит особняком. И здесь есть интересный момент. В былые времена «налоговики», помимо своих непосредственных обязанностей по проверке отчётностей, занимались учётом всяких мелочей, что не входило в сферу их полномочий. Например, наличия или отсутствия кассового аппарата. Выдаются ли чеки, в каком состоянии аппарат и тому подобное. У предпринимателей возникал резонный вопрос: «почему налоговая проводит такие проверки, и с катастрофической периодичностью, вплоть до раза в неделю? Ведь существует закон, четко контролирующей периодичность проверок – раз в два года!». На что налоговая инспекция спокойно отвечала – «а на нас это не распространяется!».

Ныне же закон отчетливо говорит: **налоговый контроль - это не все контрольные мероприятия, проводимые налоговыми органами. Это только выездные и камеральные налоговые проверки**. Любая другая деятельность налоговой подпадает под требования этого закона. Представим такую ситуацию. Некие подставные лица посещают заведение, спокойно отдыхают, кушают, танцуют – а затем быстренько убегают, не забрав чек. Через некоторое время приходит налоговая и предъявляет претензию. Мол, чек и вовсе не был выбит. И здесь закон начинает работать в полную силу. Претензии налоговой в этом случае обоснованы только, если **контрольную закупку** осуществляют непосредственно **сотрудники милиции**. Так что, такого рода проверку налоговая в праве проводить, только взявшись «за ручки» с сотрудником внутренних дел. Никаких фокусов с посторонними лицами быть не должно.

Если раньше около 95 процентов судебных разбирательств заканчивалось (неудивительно) в пользу налоговых органов, то в последнее время есть положительная тенденция – в некоторых случаях фемида принимает сторону честного предпринимателя.

«Они нечаянно нагрянут, когда ты их совсем не ждёшь...»

Во многом этот закон устанавливает четкие рамки проверок, а также предельно ясно «устаканивает», кто за что в ответе. Теперь любая проверка должна быть санкционирована прокуратурой. А вся информация о том, кто будет подвергнут ревизии в ближайшем времени, имеется на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Интернете. Любой предприниматель имеет возможность ознакомиться с этими данными и спокойно готовиться к «часу икс» в рабочем режиме и без корпоративных истерик. Топ менеджер знает, к какой именно дате всё должно быть идеально. Документы в порядке, всё чистенько и не к чему придираться.

Согласно новому закону, плановые проверки проводятся не чаще, чем раз в три года.

Но есть другой момент. Скажем, в предприятии общественного питания нарушены права потребителей. Не выбит чек, официант ведёт себя по хамски, или, наконец, таракан отдыхает в тарелке с супом. Человек, ставший жертвой вышеперечисленных инцидентов, обращается в соответствующие органы, предоставляя очевидные доказательства нарушения и предоставляет фотографии таракана, аудиозапись официантского нахальства или свидетельские показания о других нарушениях.

Это может стать серьёзным основанием для внеплановой проверки. Как гласит закон, поводом для внеплановой проверки служит либо поступление в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, возмущённых деятельностью организации, либо истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Но если раньше внеплановая проверка могла нагрянуть в любой момент времени по деликатной просьбе некоего лица, имеющего свои «связи» в этой структуре, то теперь запрос о проведении внеплановых проверок направляется в прокуратуру, которая в течении двух суток даёт свое заключение. И только в случае, если прокуратура нашла-таки основания для «ревизии», выполняются соответствующие действия.

Срок строг

Одним из главных положительных моментов сего закона является жесткое ограничение сроков проведения проверок. Их удалось «заарканить».

Итак, барабанная дробь... Новый закон устанавливает срок в 20 дней как общее правило, 50 часов для малого предприятия, и 15 часов для микропредприятия в год. Только в исключительных случаях сроки увеличиваются — 40 дней, 65 часов и 30 часов соответственно. Слава богу, «прихлебателей», кормившихся только за счет многочисленных проверок, должно стать намного меньше. С этой стороны, закон выглядит своевременным и логичным.

Как на практике?

К сожалению, на практике не всё так радужно. И здесь на первый план выходит наш российский менталитет, давно ставший притчей во языцях. Особенно явственно всплывает это явление после печально известного инцидента с ночным клубом «Хромая Лошадь». Незамедлительно начали поступать распоряжения о том, что отныне все предприятия подлежат единовременной и оперативной проверке на пожарную безопасность. Получилась некая неразбериха – «сверху» дан зелёный свет, и это дало возможность недобросовестным проверяющим осуществлять свою деятельность, буквально «обходя» закон и устраивая порой никем не санкционированные проверки заведений без какого бы то ни было предупреждения.

Мало того, что санкции были неоправданно жесткими, они во многом напоминали «театр абсурда». Достаточно сказать, что некоторые заведения были закрыты только лишь из-за того, что отсутствовала наклейка со стрелочкой, указывающей на запасной выход, или рядом со вторым (!) запасным выходом лежал некий предмет. Вот такой сюрреализм.

Причем, эти нарушения с легкостью устранялись непосредственно во время заполнения проверяющим протокола об осмотре помещения. Но толку от этого немного.

Как же действовать в этой ситуации? Есть механизм, позволяющий «реанимировать» компанию. В этом случае предпринимателю крайне важно знать свои права. Устранив нарушения, необходимо в кратчайшие сроки подать соответствующее заявление. Суд обязан вынести своё решение в течение пяти дней со дня подачи. Другое дело, что исполняется это, скажем так, не слишком ответственно. Срок вынесения решения растягивается от пяти до десяти дней. Необходимо, чтобы проверяющие органы выехали на место, сделали заключение об устранении нарушения... Но ни для кого из нас не секрет, что пока гром не грянет, русский мужик не перекрестится. «Реанимация» компании грозит перерасти в бесконечную волокиту, если периодически не «встряхивать» проверяющих и не подстёгивать судей, напоминая о себе с завидным постоянством.

Урезаны права милиционеров

Одновременно был принят сопутствующий «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части исключения внепроцессуальных прав органов внутренних дел РФ, касающихся проверок субъектов предпринимательской деятельности», приводящий в соответствие первому остальное законодательство. Вот его основные и важнейшие моменты.

Существенно урезаются права милиции. Теперь они не вправе буквально выворачивать карманы порядочным бизнесменам. И слава богу. **Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности"** дополнен интересным положением, согласно которому при любой проверке, осуществляемой сотрудниками милиции, **должны быть изготовлены копии протокола и переданы лицу, у которого данные документы были изъяты.** Если копии невозможно изготовить одновременно с изъятием документов, заверенные копии должны быть переданы тому человеку, у которого документы были изъяты, **в течение пяти дней после изъятия.** Это даёт определённый плюс бизнесменам, подвергшимся милицейскому рейду. Раньше документы, исчезнувшие в неизвестном направлении, просто невозможно было восстановить.

Новые законы вступили в силу с 01 июля 2009 года, но фактически заработают с 2010 года, после формирования и утверждения плана проверок. Очевидно, что вторая половина 2009 года была самой спокойной для российских предпринимателей за всю историю существования страны. А что будет теперь – посмотрим.