

## Международно-правовое регулирование рыболовства в Азиатско-Тихоокеанском регионе

*П.К. Фигуров,  
магистрант ЮШ ДВФУ  
старший юрист ЗАО «Юридическая компания «ИНМАР»*

Изменение международно-правового режима Мирового океана с принятием Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.<sup>1</sup>, распространение прав прибрежных государств на использование живых ресурсов прибрежных вод привело к закрытию многих районов традиционного промысла ряда стран. В наибольшей степени это затронуло интересы стран с развитым экспедиционным промыслом. Такая ситуация привела к необходимости расширения двустороннего и многостороннего сотрудничества государств в области рыболовства на основе принципа рациональной эксплуатации живых морских ресурсов Мирового океана, общепризнанных принципов международного права, а также с учетом положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.<sup>2</sup>

Кроме того, в условиях роли и значения Мирового океана и его ресурсов в жизни человечества, а также возрастания угрозы истощения промысловых запасов многих видов морских биоресурсов по причине неограниченного и неконтролируемого промысла, государства все более осознают необходимость правового регулирования деятельности, связанной с использованием живых ресурсов<sup>3</sup>.

Поскольку в морских пространствах Тихого океана содержатся крупнейшие запасы водных биоресурсов, то проблема сохранения баланса общих интересов, а также ограничения неконтролируемого рыболовства встает в данном регионе наиболее остро.

Регулирование рыболовства в Азиатско-Тихоокеанском регионе осуществляется посредством ряда многосторонних универсальных и региональных, а также двусторонних международных соглашений.

Отмечается, что биоресурсный потенциал региона используется весьма активно. По большинству запасов уровень промыслового изъятия достиг 90% рассчитанного потенциала, в связи с чем, защита биоресурсов от чрезмерного использования является одной из первоочередных задач<sup>4</sup>.

Отметим некоторые многосторонние соглашения, регулирующие рыболовство в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

### **Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.**

Данная Конвенция, участниками которой является большинство стран АТР, закрепила на международном уровне важнейшие для рыболовства положения о ширине территориального моря, ширине исключительной экономической зоны, о принципе свободы рыболовства в открытом море и пр.

**Конвенция о сохранении ресурсов минтая и управлении ими в центральной части Берингова моря 1994 г.**<sup>5</sup>, участниками которой являются Китай, Россия, США, Корея, Япония и Польша<sup>6</sup>. Конвенция применяется к району открытого моря в Беринговом море за пределами 200 морских миль, отмеряемых от исходных линий, от

<sup>1</sup> Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву : Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г. : по сост. на 23 июля 1994 г. // Бюллетень международных договоров, 1998. - № 1. С. 3 – 168.

<sup>2</sup> Знамецкий Ю.А. Международные соглашения СССР по вопросам рыболовства // Советский ежегодник морского права. 1982. – М. : Мортехинфореклама, 1983. С. 21.

<sup>3</sup> Там же. С. 22.

<sup>4</sup> Мировицкая Н.С. Международные проблемы сохранения живых ресурсов северной части Тихого океана // Ежегодник морского права 1992 – 1995. Часть 3. – М. : 1997. С. 65.

<sup>5</sup> Конвенция о сохранении ресурсов минтая и управлении ими в центральной части Берингова моря : Вашингтон, 16 июня 1994 г. // Бюллетень международных договоров, 2006. - № 9. С. 3 - 19.

<sup>6</sup> Status of the Central Bering Sea Pollock Convention [Электронный ресурс] : Alaska Fisheries Science Center. – Режим доступа: [http://www.afsc.noaa.gov/refm/cbs/convention\\_description.htm](http://www.afsc.noaa.gov/refm/cbs/convention_description.htm) [last visited: March 14, 2012].

которых отмеряется ширина территориального моря прибрежных государств Берингова моря, и устанавливает некоторые правила осуществления рыболовства минтая в Конвенционном районе.

**Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана 1992 г.**<sup>1</sup>, участниками которой являются Россия, Канада, США и Япония с учетом того, что запасы анадромных видов в северной части Тихого океана образуются в первую очередь в водах Канады, Японии, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки (преамбула Конвенции).

Районом применения Конвенции согласно ст. 1 являются воды северной части Тихого океана и прилегающих к ней морей к северу от 33 градуса северной широты за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

**Соглашение о сотрудничестве по вопросам управления рыболовством, представляющим общий интерес от 1982 г. (Nauru Agreement)**<sup>2</sup>. Его участниками являются Микронезия, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Папуа – Новая Гвинея и Соломоновы Острова.

В соответствии со ст. 2 Соглашения судам государств-участников гарантируется преимущественный доступ к запасам тунца. Все иностранные суда могут заниматься промыслом лишь за плату и при наличии лицензии, при этом на борту таких иностранных судов должны находиться наблюдатели прибрежных государств.

Среди многосторонних соглашений можно также назвать Конвенцию о запрещении лова рыбы длинными дрейфтерными сетями в южной части Тихого океана 1989 г. (*Wellington Convention*)<sup>3</sup>, Договор о сотрудничестве в надзоре за рыболовством и правоприменением в южной части Тихого океана 1992 г. (*Niue Treaty*)<sup>4</sup>, Договор об управлении рыболовством кошельковым неводом в западной части Тихого океана 1992 г. (*Palau Arrangement*)<sup>5</sup>, Конвенцию по сохранению и управлению запасами далеко мигрирующих рыб в западной и центральной части Тихого океана 2000 г.<sup>6</sup>

При этом, регулирование рыболовства в Азиатско-Тихоокеанском регионе осуществляется не только путем заключения международных многосторонних актов и участия государств в различных международных организациях, но также большое значение имеют двусторонние соглашения, заключаемые государствами данного региона. С помощью таких соглашений, являющихся результатом активных волевых действий государств<sup>7</sup>, прибрежные государства устанавливают свои права и обязанности по вылову

---

<sup>1</sup> Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана : Москва, 11 февраля 1992 г. // Бюллетень международных договоров, 1993. - № 7. - С. 13 - 22.

<sup>2</sup> Соглашение о сотрудничестве по вопросам управления рыболовством, представляющим общий интерес [Электронный ресурс] : Науру, 11 февраля 1982 г. - <http://www.pnatuna.com/system/files/Nauru%20Agreement.pdf> (дата обращения: 14.03.2012).

<sup>3</sup> Конвенция о запрещении лова рыбы длинными дрейфтерными сетями в южной части Тихого океана [Электронный ресурс] : Веллингтон, 24 ноября 1989 г. – Режим доступа: <http://eelink.net/~asilwildlife/southpacific.html> (дата обращения: 14.03.2012).

<sup>4</sup> Договор о сотрудничестве в надзоре за рыболовством и правоприменением в южной части Тихого океана [Электронный ресурс] : Хониара, 9 июля 1992 г. – Режим доступа: <http://www.ecolex.org/server2.php/libcat/docs/TRE/Multilateral/En/TRE001964.doc> (дата обращения: 14.03.2012).

<sup>5</sup> Договор об управлении рыболовством кошельковым неводом в западной части Тихого океана [Электронный ресурс] : Сува, 2 октября 1992 г. – Режим доступа: <http://faolex.fao.org/docs/pdf/mul45003.pdf> (дата обращения: 14.03.2012).

<sup>6</sup> Конвенция по сохранению и управлению запасами далеко мигрирующих рыб в западной и центральной части Тихого океана [Электронный ресурс] : Гонолулу, 5 сентября 2000 г. – Режим доступа: <http://www.wcpfc.int/system/files/documents/convention-texts/text.pdf> (дата обращения: 14.03.2012).

<sup>7</sup> Наумов Л.Е. Классификация двусторонних соглашений СССР с развивающимися странами в области морского рыболовства // Актуальные проблемы морского права. – М. : Транспорт, 1978. С. 33.

вылову определенных видов, а также по допуску иных государств к участию в промысле ресурсов Тихого океана.

Среди двусторонних соглашений можно назвать такие как Соглашение между Правительством СССР и Правительством Японии о взаимных отношениях в области рыболовства у побережий обеих стран 1984 г.<sup>1</sup>, Соглашение между Правительством СССР и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области рыбного хозяйства 1988 г.<sup>2</sup>, Конвенция между США и Канадой о сохранении запасов палтуса в северной части Тихого океана и в Беринговом море 1953 г.<sup>3</sup> и др.

Вместе с тем, наличие большого количества международных соглашений, посвященных регулированию рыболовства в Азиатско-Тихоокеанском регионе, не устраняет всех проблем в данной отрасли.

Многие региональные и, в большей степени, двусторонние международные соглашения зачастую не содержат каких-либо конкретных самоисполнимых норм, возлагая полномочия по регулированию рыболовства на создаваемые в соответствии с такими соглашениями специальные органы.

В результате это влечет за собой отсутствие четких закрепленных норм и правил, регулирующих рыболовство, соглашения носят по большей части декларативный характер и не предоставляют участникам рынка четкой правовой картины о том, в каких регионах возможно осуществление рыболовства тех или иных видов, с помощью каких средств такое рыболовство может осуществляться и какие существуют правовые ограничения.

Несомненно, что не все вопросы, связанные с регулированием рыболовства, могут быть закреплены в международных соглашениях. Такие условия, как ежегодная квота добычи рыбы, закрытие определенных районов для промысла на сезон в связи с чрезмерным изъятием биоресурсов могут устанавливаться только специальными органами, которые на основе научных исследований должны принимать такие решения. Однако, тот факт, что специальные отдельные органы создаются в соответствии с каждым международным соглашением, посвященным регулированию рыболовства, влечет за собой другую проблему.

Проблема заключается в том, что такие органы действуют независимо друг от друга, хотя могут регулировать осуществление рыболовства в одних и тех же районах Тихого океана. В результате, не учитывается как регулирование рыболовства одного вида может повлиять на рыболовство другого вида, не принимаются во внимание решения других органов, что влечет за собой отсутствие единого правового поля в данной области.

Выходом из такой ситуации представляется создание единой международной организации по регулированию рыболовства в Тихом океане, для чего необходимо принятие и подписание специального международного договора, которые бы определил полномочия такой организации. При этом, участниками такого договора должны быть не только страны Азиатско-Тихоокеанского региона, но и другие государства, осуществляющие рыболовство в водах Тихого океана. Это позволит осуществлять комплексное регулирование рыболовства в данном регионе, что будет способствовать созданию стабильности в данной отрасли и прозрачности правового регулирования.

---

<sup>1</sup> Соглашение между Правительством СССР и Правительством Японии о взаимных отношениях в области рыболовства у побережий обеих стран : Токио, 7 декабря 1984 г. // Сборник международных соглашений Российской Федерации по вопросам рыболовства и рыбохозяйственных исследований. - М., 1995. С. 327 - 330.

<sup>2</sup> Соглашение между Правительством СССР и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области рыбного хозяйства : Москва, 04 октября 1988 г. // Сборник российско-китайских договоров. 1949 - 1999. - М. : Терра-Спорт, 1999. С. 75 - 77.

<sup>3</sup> Конвенция о сохранении запасов палтуса в северной части Тихого океана и в Беринговом море [Электронный ресурс] : Оттава, 2 марта 1953 г. – Режим доступа: <http://docs.kodeks.ru/document/901880153> (дата обращения: 14.03.2012).