

Осуществление каботажных перевозок с пересечением гос.границы - привлечение к административной ответственности

06.07.2011

В марте-апреле этого года на Дальнем Востоке разгорелся спор между судовладельцами и пограничниками. Первые отстаивали свое, никогда ранее не оспариваемое, право на свободное осуществление каботажных перевозок с пересечением гос.границы, вторые, очевидно, отстаивали интересы государственные и привлекали всех капитанов, а заодно и судовладельцев, к административной ответственности за то, что пересечение границы осуществлялось ими без осуществления пограничного контроля.

Юридическая компания "Инмар" также не осталась в стороне от проблемы, и направила соответствующее обращение в Общественный совет при Минтрансе РФ, а также участвовала в составлении коллективного обращения от имени ряда судовладельцев на имя Зам.председателя Правительства РФ Иванова С.Б. В обращениях указывалось на необходимость внесения изменения в действующее законодательство в целях устранения формулировок, допускающих необоснованное привлечение капитанов и судовладельцев к административной ответственности.

Кроме того, юристы Юридической компании "Инмар" защищали интересы привлеченного к административной ответственности капитана одного из судов, а также судовладельца. Пограничное управление вынесло Постановление о признании капитана виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ и назначении наказания в виде административного штрафа в размере 30000 рублей.

Ключевым фактором в привлечении капитана к административной ответственности являлось то, что морское судно под его управлением при совершении каботажного перехода следовало с одной части территории Российской Федерации на другую ее такой территории через открытое море с проходом через исключительную экономическую зону иностранного государства (Сангарский пролив).

Напомним, что в соответствии с абзацем 2 части 4 статьи 6 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» не рассматривается как выезд из Российской Федерации и как въезд в Российскую Федерацию пересечение Государственной границы Российской Федерации гражданином Российской Федерации, иностранным гражданином или лицом без гражданства в течение срока действия имеющейся у него визы при следовании с одной части территории Российской Федерации на другую часть ее территории через территорию иностранного государства в режиме транзитного проезда *либо при следовании на российских судах через исключительную экономическую зону Российской Федерации или через открытое море без захода в иностранные порты.*

В Пограничном управлении, вынося постановления об административных правонарушениях, исходили из того, что в статье 6 вышеназванного закона не говорится о возможности следования через исключительную экономическую зону иностранного государства, а лишь через открытое море. Позиция основывалась на том, что исключительная экономическая зона не является частью открытого моря, а,

следовательно, следование с одной части территории Российской Федерации на другую часть ее территории рассматривается как выезд из Российской Федерации и как въезд в нее.

Данный весьма спорный вывод стал объектом критики не только представителей бизнеса, но и Военной прокуратуры ТОФ, которая направила в Пограничное управление представление об устранении нарушений законодательства в виде привлечения капитанов и судовладельцев к административной ответственности.

Вынесенное постановление было успешно обжаловано юристами Юридической компании "Инмар" в суде. В решении суд указал, что норма ст. 6 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» не исключает следование российских судов в режиме транзитного следования, в том числе через территорию иностранного государства, а также проход через исключительную экономическую зону иностранного государства.

После вынесения данного решения административное производство в отношении судовладельца также было прекращено.

Кроме того, коллективное обращение в адрес Зам.председателя Правительства РФ также достигло своей цели. Вопрос о внесении соответствующих изменений в законодательство поставлен на рассмотрение перед ФСБ России, Росрыболовством, и Минтрансом.

Источник: [Закон.ru](http://zakon.ru)